

Våler kommune
Kjosveien 1
1592 Våler i Østfold

Vår ref.: 226254/2019 - 2016/12402

Deres ref.: 16/1346

Dato: 14.11.2019

Høring og offentlig ettersyn - detaljregulering - fjell skytebane

Viser til oversendelse datert 26.09.2019 med planforslag for detaljregulering av Fjell skytebane. Høringsfristen var satt til 11.november, men ble etter avtale med kommunen utvidet til 18.november for fylkeskommunens uttalelse.

Vi ga innspill til varsel om oppstart i brev datert 22.11.2016. Våre innspill dreide seg i hovedsak om at hensikten med planarbeidet måtte tydeliggjøres og at konsekvensene av etablering av støyvoller måtte gjøres rede for.

Hensikten med planarbeidet kommer ikke tydelig fram i planforslaget. Vi mener dette er med på å svekke forutsigbarheten. Videre peker vi på at det er vanskelig for naboer og eventuelt andre berørte å sette seg inn i hva de skal gi innspill på når planmaterialet er så uklart. Hensikten opplyses å være etablering av støyskjerming til skytebanen. Det opplyses at støyvollene skal være inntil 19 meter høye og at det skal tilføres omkring 300 000 kubikkmeter rene masser. I regionalt planmøte 12.11.2019 ble det opplyst at tiltaket i praksis vil fungere som et deponi for rene masser. Vi mener det er svært uheldig at hensikten om å etablere massemtottak, ut over behovet knyttet til støy og sikring, ikke kommer tydelig fram i plandokumentene.

I vårt innspill til varsel om oppstart ba vi om en alternativutredning av ulike støytiltak som illustrerer og dokumenterer behovet for støyskjerming. Dette er ikke gjennomført, og den foreslåtte størrelsen på vollene er ikke begrunnet i støy- og sikkerhetsforholdene på skytebanen. Vi anbefaler derfor på det sterkeste at det går fram av plandokumentene at mottak av masser er en hensikt i seg selv.

Masseforvaltning

Ved varsel om oppstart viste vi til *Midlertidige retningslinjer for deponering av masser*. Disse retningslinjene er erstattet av retningslinjer for masseforvaltning i fylkesplanen for Østfold, *Østfold mot 2050*. Vi varslet at vi kunne vurdere innsigelse dersom hovedformålet var å motta masser fra utbyggingsprosjekter. Tiltakshaver har imidlertid gått bort fra planene om å motta lett forurensede masser.

Ifølge kapittel 2 i fylkesplanens retningslinjer skal lokalisering og drift av massemtottak optimaliseres med tanke på transport, økonomi, naturmangfold og gjenbruk, og avveies mot effektene på nærmiljø, kulturminner, kulturmiljø, landskap og natur og naturressurser. Fylkesplanens retningslinjer sier videre at overskuddsmasser skal søkes benyttet til samfunnsnyttige formål. Støyskjerming inngår i denne kategorien.

Plan- og miljøseksjonen

Postadresse: Postboks 220, 1702 Sarpsborg
Kontoradresse: Oscar Pedersensvei 39, Sarpsborg
Telefon: 69 11 70 00

E-post: postmottak@ostfoldfk.no
Internett: www.ostfoldfk.no
Org.nr.: 842 952 972

I vårt innspill etterlyste vi bestemmelser for rutiner og kontroll av massene som skal mottas. Kommunen bør sikre at planens bestemmelser stiller krav til rutiner for kontroll av masser, og det må avklares hvem som er ansvarlige for å dokumentere massenes renhet.

Anleggstrafikk og -drift

Tiltaket vil ha en positiv innvirkning på støybelastningen fra skyteaktivitet. Økt trafikk og deponering vil derimot føre til økt støybelastning anleggsperioden. Støv og støy fra anleggstrafikk og drift kan medføre ulempe for beboere i området. Konsekvensene av anleggsvirksomheten bør utredes bedre i planforslaget. Det må vurderes om driftstider for tilkjøring av masser skal fastsettes i bestemmelsene, eller om det er tilstrekkelig at det henvises til støygrenser i T-1442. Kommunen bør vurdere hvordan bestemmelsene skal utformes for at planen skal bli et godt styringsverktøy i denne perioden.

På grunn av omfanget av anleggstrafikken må det vurderes om det er behov for utbedringstiltak på veien.

Landskapshensyn

Etablering av vollene er et stort terrenginngrep der naturlige landformer og terreng vil bli betydelig endret. Det opplyses at vollene vil få en begrenset eksponering på grunn av terrengforholdene i området. Virkingen av vollene i landskapet, og synlighet med og uten vegetasjon, er likevel mangelfullt illustrert i planforslaget. Kommunen bør vurdere å be om mer utfyllende illustrasjoner eller modeller som viser vollenes lokale virkning i landskapet og hvordan tiltaket vil være synlig fra ulike steder. Det er positivt at vollene skal revegeteres og at bevaring av skog skal etterstrebes.

Naturverdier, avrenning, vannkvalitet og biologisk mangfold

Dammer merket med hensynssone bevaring natur (H560) skal reetableres på skytebanens område. Det er knyttet usikkerhet til den nye dammens evne til å ivareta bevaringsområdenes biologiske funksjon, ettersom den står i fare for å bli isolert fra eksisterende våtmarkssystem. Det bør derfor ses på muligheter for å reetablere dammen på utsiden av vollene.

Planen skal sikre at forurensing fra skytebanen ikke lekker ut i vannsig. Det vil bli nødvendig å kartlegge og overvåke avrenning fra forurensede masser og sette i gang avbøtende tiltak. Planen må utformes som et godt verktøy for kommunen for å sikre at forurensning i grunnen ikke lekker ut. Kommunen bør vurdere hvilke bestemmelser som bør tas inn for å sikre løpende overvåkning i anleggsperioden, og som sikrer at kommunen kan stoppe oppfylling i påvente av eventuelle avbøtende tiltak. Likeledes bør det vurderes bestemmelser som sikrer oppfølging over tid etter at oppfyllingen er ferdig.

Hensynet til automatisk fredete kulturminner

Kulturminneinteressene i planen er ivaretatt.

Oppsummering og konklusjon

Østfold fylkeskommune mener at det er behov for ytterligere avklaring av hensikten med planarbeidet. Vi kan ikke se at vollenes størrelse er dokumentert nødvendig for å etablere tilfredsstillende støyskjerming. Vi forutsetter at hensikten om å etablere deponi for masser kommer tydelig fram i planmaterialet før endelig behandling. Vi anbefaler på det sterkeste at rutiner for kontroll av massene sikres i planbestemmelsene.

Oppfylling til foreslåtte høyder berører ikke regionalt viktig landskap eller kulturmiljø. Vi anbefaler at kommunen vurderer å redusere høydene på vollene dersom tiltaket får uheldige konsekvenser for lokale landskapshensyn. Belastningen fra anleggstrafikk og deponering kan også bli mindre dersom mengden masser reduseres.

Vi ber kommunen om å vurdere våre innspill i den avsluttende behandlingen av saken. Videre forutsettes det at vi får tilsendt vedtak i saken, samt eventuelt godkjent reguleringsplan.

Med hilsen

Dokumentet er elektronisk godkjent og signert av

Linda Iren Karlsen Duffy
konstituert fylkesplansjef

Amalie Hilde
rådgiver

Kopi til:

Fylkesmannen i Oslo og Viken	Postboks 325	1502	Moss
Statens vegvesen Region øst	Postboks 1010	2605	Lillehammer
COWI AS	Postboks 123	1601	FREDRIKSTAD