



FORSLAG TIL PLANPROGRAM –

KOMMUNEPLANENS AREALDEL

2019 – 2030

1.	Innledning.....	2
1.1	Bakgrunn	2
1.1	Formål.....	2
2.	Føringer	3
2.2	Nasjonale føringer	3
2.2	Regionale føringer	3
3.	Visjon	3
4.	Utredning av arealbehov	3
5.	Konsekvensutredning og alternativvurdering.....	4
6.	Risiko og sårbarhet.....	5
7.	Medvirkning og informasjon	5
8.	Framdrift.....	5

1. Innledning

1.1 Bakgrunn

Gjeldende kommuneplan for Våler (Kommuneplan for Våler 2011 – 2023) ble vedtatt 30. juni 2011. Kommunen er i gang med revisjonen av kommuneplanens samfunnsdel og starter nå arbeidet med å revidere kommuneplanens arealdel.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet og hvilke problemstillinger som anses viktige for miljø og samfunn. Hensikten er å styrke den innledende fasen og legge til rette for en bred og åpen diskusjon om hvilke premisser og rammer som skal være styrende for planarbeidet. Planprogrammet skal så langt som mulig avklare hvilke forhold som vil bli utredet og belyst i planforslag med konsekvensutredning.

Kommuneplanens arealdel skal vise sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Den skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk. Videre skal den angi hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Arealdelen omfatter planbeskrivelse med juridisk bindende plankart og bestemmelser. Planperioden er 12 år (2019-2031), men planen og konsekvensene bør ses i et lenger perspektiv.

Kommunestyret gjorde 15.12.2016 følgende vedtak for kommunal planstrategi:

- 1) «Visjon for Våler» skal vedtas i løpet av 2017.
- 2) Kommuneplanens samfunnsdel skal påbegynnes så snart «visjon for Våler» er vedtatt, og vedtas i løpet av 2018.
- 3) Rullering av arealplanen skal vedtas innen juni 2019. Dersom vedtak av kommuneplanens samfunnsdel tilsier at dette ikke er nødvendig, vil dette tas opp til ny vurdering.»

Kommuneplanens samfunnsdel er pt ikke vedtatt, men på grunn av bestillingen om å vedta arealdelen innen juni 2019, starter arbeidet med arealdelen nå.

Kommunestyret gjorde videre 18. oktober 2018 følgende vedtak i sak PS 25/18, Avklaring, kommuneplanens arealdel:

«Rullering av arealdelen gjennomføres på prioriterte temaer, slik kommunestyret beslutter.

De prioriterte temaene er A, D og G.»

Av saksframlegget går det fram at bokstavene A, D og G tilsvarer områder for bolig, områder for friluftsliv og område for sentrum. Andre arealformål vil dermed ikke omfattes av denne rulleringen.

1.1 Formål

Formålet med planarbeidet er å revidere kommuneplanens arealdel i tråd med politiske vedtak nevnt over.

I arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel vises det en vesentlig befolkningsvekst, både i de foregående år og i prognoser fram til 2030. I forbindelse med denne befolkningsveksten ønsker kommunestyret å se på eksisterende og nye arealer for boligutvikling.

Det er videre samstemthet hos kommunens innbyggere om at friluftsområder er et viktig tema i Våler. Kommunestyret ønsker dermed å se på eksisterende og eventuelt nye områder og tilgjengeligheten til disse.

Utvikling av sentrum er et viktig tema for alle som bor i Våler og det er ønskelig å se på om det kan gjøres noen overordnede grep for sentrumsutvikling gjennom arbeidet med kommuneplanens arealdel.

I tillegg til de politisk bestilte temaene, vil diverse karttekniske forhold vurderes, eksempelvis bolig- og næring i LNF- områder, juridiske grenser, hensynssoner for framtidig regulering mm.

Det pågående arbeidet med samfunnsdelen legger flere føringer for den fysiske utviklingen av Våler-samfunnet. I den grad vedtatt plan viser at disse føringene omfatter bolig, friluftsliv og sentrum, må oppnåelse av målene i samfunnsdelen vektlegges i arbeidet med arealdelen.

2. Føringer

2.2 Nasjonale føringer

Nasjonale føringer omfattes av blant annet:

- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (2015)
- NTP 2018 – 2029
- Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/ 2016)
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014)
- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning (2018)
- Nasjonal jordvernstrategi vedlegg 4 i Prop. 127 S
- Retningslinje for flaum- og skredfare i arealplanar NVE 2/2011
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (2009)

2.2 Regionale føringer

Regionale føringer omfattes av blant annet:

- Fylkesplan for Østfold mot 2050
- Regional transportplan 2018-2021
- Regional plan for folkehelse 2012-2015
- Regional plan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2018-2029
- Kulturminneplan 2010-2022,
- Fylkesdelplan for barn og unge (2009)

3. Visjon

Kommunens visjon: «Vi dyrker nærhet for å skape framtidens muligheter» ligger som overordna føring i arbeidet med samfunnsdelen. I arbeidet med arealdelen vil visjonen også være synlig.

4. Utredning av arealbehov

I arbeidet med samfunnsdelen har eksisterende boligbyggeprogram blitt benyttet som grunnlag for befolkningsprognoser. I arbeidet med arealdelen skal det tas aktivt stilling til ønsket befolkningsvekst

og boligbyggeprogrammet vil bli vurdert på nytt. Det vil også bli sett på prognoser fra SSB for en sammenligning av kommunens egne prognoser.

Dersom det viser seg at det er behov for- og ønskelig med andre/ nye boligområder, gjøres det en gjennomgang av de langsiktige grensene for utbygging fra fylkesplanen og arbeid med ut-/ innveksling av arealer starter. Omfanget vil avgjøre om dette må gjøres i en felles prosess med de andre kommunene i Mosseregionen, eller om forslag til endringer kan løses på annet vis. I denne sammenhengen vil også hensiktsmessigheten av eldre reguleringsplaner bli vurdert. Dersom det er ønskelig å endre eller oppheve eldre planer, vil grunneiere og andre direkte berørte bli varslet særskilt.

Forholdet til steds- og mulighetsanalysene for Kirkebygden og Våk fra 2014 må avklares i prosessen.

5. Konsekvensutredning og alternativvurdering

Kommuneplanens arealdel omfattes av krav til konsekvensutredning i KU-forskriften.

Planprogrammet foreslår at konsekvensutredningen skal vise virkninger for miljø og samfunn for nye utbyggingsområder og endret utbyggingsformål.

Plan- og bygningsloven stiller krav om at det foretas en vurdering av ulike alternativer i arbeidet med kommuneplanens arealdel. Alternativvurderingen til nye utbyggingsområder vil omfatte et 0-alternativ og/ eller drøftes og veies opp mot hverandre, dersom det kommer flere forslag til utbyggingsområder. Målsettinger fra samfunnsdelen vil tydeliggjøres.

Loven krever videre at det i planbeskrivelsen gjøres en vurdering og beskrivelse av planens virkninger for miljø og samfunn. Veilederen om konsekvensutredninger T-1493 skal legges til grunn i rulleringsarbeidet.

Konsekvensutredningen er todelt. Den omfatter både en vurdering av planens virkning for miljø og samfunn som helhet, og en vurdering av endringer for enkelte områder. Det skal gjennomføres en konsekvensutredning av områdene som vurderes med nytt arealformål. Temaene i konsekvensutredningen av enkelte områder kan være:

- Forhold til fylkesplanens langsiktige grenser og arealregnskap
- Naturverdier (herunder biologisk mangfold, skog, vilt og kulturlandskap)
- Kulturverdier (herunder fornminner, andre kulturminner og kulturmiljø)
- Jordvern (herunder dyrka og dyrkbar mark)
- Radon og stråling
- Støy og annen forurensning
- Friluftsliv (herunder sammenhengende friluftsområder, turstier, tilgang til natur)
- Transport (herunder transporteffektivitet, skolevei, trafikkøkning)
- Teknisk infrastruktur (herunder vann og avløp)
- Sosial infrastruktur (herunder kapasitet barnehage og skole)
- Flom og ras
- Barn og unges interesser
- Samordnet areal- og transportplanlegging (herunder redusert behov for bilbruk, redusert tettstedsareal pr innbygger)
- Bo- og nærmiljø (herunder nærhet til tjenestetilbud og servicefunksjoner)

- Sentrumsutvikling

6. Risiko og sårbarhet

Kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) er fra 2011 og ble utarbeidet i samarbeid med de andre kommunene i Mossregionen. Våler kommune må oppdatere sin ROS-analyse og dette arbeidet vil foregå parallelt med arealdelen.

7. Medvirkning og informasjon

I tråd med samfunnsdelens forslag om samskaping og kommunens ambisjoner om økt medvirkning, er det ønskelig med gode prosesser med innbyggerne i arbeidet med arealdelen. Det vil bli gjennomført medvirkningsmøter i forbindelse med høring av planprogrammet, for drøfting av innspill og i høringsperioden for selve planen. Det vil bli anledning til å gi innspill på fysiske møter og digitale plattformer.

Informasjon om planarbeidet vil være tilgjengelig på kommunens hjemmesider og Facebook-side.

I forbindelse med høring av planprogrammet, vil det være anledning til å komme med private arealinnspill til ny kommuneplan, begrenset til temaene nevnt ovenfor. I det videre arbeidet med planen vil innspillene bli vurdert opp mot de kartlagte arealbehovene og i hvilken grad de støtter føringer gitt i samfunnsdelen.

I den grad planarbeidet vil omfatte endring av vedtatte reguleringsplaner eller endring av arealformål av vesentlig betydning for grunneier eller andre direkte berørte, vil disse varsles særskilt.

8. Framdrift

Med bakgrunn i kommunestyrets vedtak av planstrategien, der det sies at arealdelen skal vedtas innen juni 2019 må det legges opp til en svært rask framdrift. Det er et ønske og en forutsetning at den raske framdriften ikke går på bekostning av medvirkning. Det foreslås følgende prosess:

Forslag til planprogram FSK	Høring av planprogram	Fastsette planprogram FSK	Utarbeide planforslag	Offentlig ettersyn FSK	Rådmanne ns vurdering er (og evt forhandlinger)	Innstilling FSK	Vedt ak KST
15. november 2018	16. nov – 12. jan (uke 47-2)	Februar	Februar – mars	Mar/apr/mai (uke 13-19)	Uke 19-24	Juni (uke 24)	Juni (uke 26)
	Medvirknings møter		Medvirknings møter (innspill)	Medvirknings møter			